



Јавно предузеће „Пошта Србије“
Таковска 2, 11120 Београд, ПАК 135403
Тел: 011/3022 050; 3022 051; 3022 000
факс: 011/3022 100
Е-mail: kabgendir@jp.ptt.rs
www.posta.rs

Број: 2013-157376/2
Датум: 02.12.2013.

**МИНИСТАРСТВО СПОЉНЕ И УНУТРАШЊЕ
ТРГОВИНЕ И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА**

Немањина 22-26
ПАК 113306
11000 Београд

05 DEC 2013

335 07 011-00-533/13

ПРЕДМЕТ: Предлог за допуну Закона поштанским услугама ("Службени гласник РС", бр. 18/05 и 30/10)

Поштовани,

У наставку овог дописа, достављамо предлог за допуну Закона о поштанским услугама ("Службени гласник РС", бр. 18/05 и 30/10), са пратећим образложењем.

**I
Предлог**

Јавно предузеће „Пошта Србије“, Београд, предлаже да се у Закону о поштанским услугама ("Службени гласник РС", бр. 18/05 и 30/10), после члана 106. додаје се нови члан 106а који гласи:

"Члан 106а

Јавни поштански оператор поред поштанских услуга обавља и делатности којима се доприноси економичном и рационалном коришћењу капацитета, и то:

- заступање и посредовање у осигурању,
- мењачке послове,
- послове у вези са међународним упутницама у динарима и ефективном страном новцу,
- друге делатности одређене оснивачким актом и статутом."

**II
Постојећа регулатива**

Чланом 39. Закона о девизном пословању („Службени гласник РС“ бр. 62/2006, 31/2011 и 119/2012), прописано је да **мењачке послове могу обављати банке и привредни субјекти који мењачке послове обављају на основу посебног закона којим се уређује његова делатност.**

Даље, у складу са Законом о осигурању („Службени гласник РС“ бр. 55/2004, 70/2004, 61/2005, 85/2005, 101/2007, 63/2009, 107/2009), прописано је да друштво за осигурање може да закључи уговор о посредовању у осигурању и уговор о заступању у

осигурању и са правним лицем које те послове обавља на основу посебног закона и сагласности Народне банке Србије, под условом да испуњава кадровске и техничке услове прописане Законом о осигурању и под условом да је уписано у одговарајући регистар који води НБС.

Дакле, имајући у виду да се за обављање послова заступања и посредовања у осигурању, као и мењачких послова, захтева основ у посебном закону, а с обзиром на чињеницу да Закон о поштанским услугама, не садржи одредбу/одредбе које дефинишу које делатности, поред поштанских може да обавља јавни поштански оператор, наведеном допуном дао би се легитимитет Пошти Србије да обавља послове, за које, напомињемо већ располаже кадровским и материјалним ресурсима.

Када су у питању **послови у вези са међународним упутницама**, Упутством о спровођењу одлуке о условима и начину обављања платног промета са иностранством („Службени гласник РС“ бр. 24/2007,31/2007, 41/2007, 3/2008, 61/2008, 120/2008, 38/2010 и 92/2011), дефинисано да се средства која се шаљу путем међународне упутнице могу уплатити искључиво у динарима, а да се исплате поменутих упутница Пошта Србије може вршити у динарима. Дакле, Пошти Србије је фактички онемогућено да пружа услуге у валути на коју гласи упутница, што представља значајно ограничење. Међутим, далекосежније су негативне последице које овако рестриктиван начин исплате има на кориснике, с обзиром на то да би корисници сносили трошак двоструке конверзије валуте. Оваквом допуном Закона о поштанским услугама омогућила би се већа доступност услуге и у подручјима где осим јединице поштанске поште није присутна ни једна финансијска институција.

III

Образложење

Наш предлог за допуну Закона о поштанским услугама који омогућава Пошти Србије да обавља мењачке послове, послове заступања и посредовања у осигурању и послове у вези са међународним упутницама у динарима и ефективном страном новцу заснован је на следећим чињеницама:

- Пошта Србије има мрежу развијенију од банкарске посебно у ванградским срединама,
- Пошта Србије је 100% у државном власништву,
- да постоје препоруке експерата Савета Европе Влади РС да се Пошта Србије интензивније укључи у спровођење финансијске инклузије становништва Србије и тиме допринесе развоју своје земље (TECHNICAL PAPER: Research and feasibility study of the formal money transfer sector and alternative remittance systems in Serbia Prepared by Council of Europe Expert Mr Terence Donovan),
- да постоје препоруке експерата Светског поштанског савеза и закључци *Глобалног форума о развоју социјалне инклузије*, који је одржан *Женеви 24-25.10.2013. године* у организацији Светског поштанског савеза, којим се поручује поштанским операторима да преузму водећу улогу у развоју финансијске инклузије своје земље у складу са овлашћењима добијеним од надлежних институција и с друге стране, **рангирање Поште Србије**, сходно својих капацитетима за те намене, **на прво место** у европским оквирима, а на друго место у светским оквирима (<http://www.upu.int/fileadmin/documents/Files/activities/financialInclusion/publicationGlobalPanoramaFinancialInclusionEn.pdf>),
- да сви поштански оператори у региону и шире обављају услуге мењачких послова у својим јединицама,
- да Програм пословања ЈП "Пошта Србије" за 2014. годину, обухвата увођење нових услуга (мењачки послови и послови осигурања) и да се требају спровести


- активности ради благовремене реализације Програма, као и обавезу ресорног Министарства да процењује реализацију усвојеног Програма,
- вишеструке позитивне ефекте за грађане и за буџет Републике Србије,
 - да Пошта Србије као јавно предузеће добро познаје друштвене заједнице и њихове потребе,
 - да спроведена истраживања показују да грађани доживљавају услуге Поште као сигурне и приступачне,
 - да је садашњи готовински промет Поште Србије са трећим лицима на годишњем нивоу од око **650 -700 милијарди динара**,
 - да је просечан годишњи обим финансијских (готовинских) услуга које обави Пошта **150 милиона трансакција**,
 - да Пошта Србије, по закљученом споразуму, **извештава НБС** о обиму платног промета,
 - да је Влада РС је ратификовала акта Светског поштанског савеза којима се Јавни поштански оператер овлашћује и обавезује да пружа међународне поштанско - финансијске услуге,
 - да је број филијала банака све мањи и да постоје општине у Србији које немају ниједну филијалу банке, што значи да су многим грађанима ускраћене основне финансијске услуге. Постоји више од 650 насељених места која имају јединицу поштанске мреже а немају филијалу ниједне банке.

Допуном Закона о поштанским услугама омогућиће се грађанима да задовоље потребе за сигурним и приступачним финансијским услугама налик грађанима у другим земљама а Пошта Србије помоћи ће, у складу са својим могућностима, даљи развој земље Србије.

За све додатне информације, Јавно предузеће "Пошта Србије", Београд, стоји вам на располагању.

С поштовањем,

**ДИРЕКТОР
ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА
„ПОШТА СРБИЈЕ”, БЕОГРАД**



Милан Кркобабић, дипл. ек.